

**PROCEDIMIENTOS EN MATERIA DE EXTRANJERIA Y PASE DE FRONTERAS, por Luis de la Morena y de la Morena.**

	Páginas
1. INTRODUCCION .....	9
2. EXTRANJERIA :	
2,1 DELIMITACIÓN DEL TEMA. SU REGULACIÓN .....	9
2,11 Idea general .....	9
2,12 Tratamiento conjunto de las cuestiones sustantivas y de las procesales .....	10
2,13 Atención preferente, aunque no exclusiva, a las normas de Derecho administrativo .....	13
2,14 Desbordamiento del ámbito competencial del Ministerio de la Gobernación .....	13
2,15 Encuadramiento y conexiones con el orden público .....	13
2,16 La condición legal de extranjero de los destinatarios .....	17
2,17 Regulación .....	19
2,171 Norma común o básica .....	20
2,172 Normas complementarias y especiales .....	20
2,1721 Entrada de extranjeros .....	20
A) Normas internas .....	20
B) Tratados o Convenios internacionales ..	21
2,1722 Permanencia de extranjeros en territorio nacional .....	22
A) Normas internas .....	22
B) Tratados o Convenios internacionales ..	22
2,1723 Salida de extranjeros .....	22
A) Normas internas .....	22
B) Tratados o Convenios internacionales ..	23
2,173 El problema de la incidencia de la LPA .....	23
2,2 EL EXTRANJERO .....	23
2,21 La extranjería, a diferencia de la nacionalidad, no es un estado civil .....	23
2,22 Derechos y obligaciones de los extranjeros, en general: factores que los determinan .....	26
2,221 La compartimentación del género humano en grupos política y jurídicamente independientes, cuando no hostiles .....	26
2,222 La común naturaleza humana y su reflejo en ciertos principios jurídicos naturales o universales .....	28
2,223 La prevalencia de los intereses del Estado de acogida y de sus nacionales .....	30

	Páginas	
2,224	La naturaleza pública o privada de los respectivos derechos y obligaciones .....	31
2,225	El grado de arraigo o vinculación del extranjero en y con el Estado de residencia .....	33
2,226	El debido respeto a los hábitos jurídicos de los extranjeros y a sus menores posibilidades de defensa. ....	34
2,227	La causa de la entrada y, en su caso, de la permanencia del extranjero en el país de acogida .....	37
2,228	La existencia de regímenes especiales derivados de estipulaciones internacionales .....	39
<b>2,3</b>	<b>POSICIÓN JURÍDICA DEL EXTRANJERO SEGÚN LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA.</b> .....	<b>43</b>
2,31	En el ámbito del Derecho civil .....	43
2,32	En el ámbito del Derecho mercantil .....	46
2,33	En el ámbito del Derecho laboral .....	47
2,34	En el ámbito del Derecho procesal .....	50
2,35	En el ámbito del Derecho penal .....	51
2,36	En el ámbito del Derecho político .....	52
2,37	En el ámbito del Derecho administrativo .....	56
2,371	Minas .....	56
2,372	Enseñanza .....	57
2,373	Contratación administrativa .....	58
2,374	Caza, armas y explosivos .....	59
2,375	Condecoraciones .....	59
2,376	Entrada, permanencia y salida del territorio nacional. ....	59
<b>2,4</b>	<b>LOS SERVICIOS DE EXTRANJERÍA</b> .....	<b>60</b>
2,41	Organización .....	60
2,42	Potestades sancionadoras .....	61
2,43	Tasas y exacciones devengables .....	61
2,44	Clasificación y registro de extranjeros .....	62
<b>2,5</b>	<b>ENTRADA DE EXTRANJEROS</b> .....	<b>65</b>
2,51	Entrada normal .....	65
2,511	Necesidad de pasaporte .....	65
2,5111	Regla general .....	65
2,5112	Procedimiento .....	65
2,5113	Excepciones .....	65
A)	Sin necesidad de Convenio previo .....	65
B)	Mediante Convenio previo .....	70
2,512	Visado del pasaporte por los Agentes diplomáticos o consulares de España en el extranjero .....	71
2,5121	Idea general .....	71
2,5122	Procedimiento .....	72
A)	Solicitantes .....	72
B)	Organos autorizantes .....	73
C)	Trámites .....	73
2,513	Controles establecidos a la entrada .....	74

	Páginas
2,52 Entrada anormal .....	75
2,521 Entrada clandestina o por lugar no habilitado .....	75
2,522 Entrada sin pasaporte o sin visado .....	75
2,523 Entrada de refugiados, prófugos o delincuentes .....	76
2,6 PERMANENCIA DE EXTRANJEROS EN TERRITORIO NACIONAL .....	76
2,61 Permanencia inferior a seis meses .....	76
2,611 Visado de presentación .....	76
2,6111 Alcance de su obligatoriedad de su exigencia.	76
2,6112 Tiempo de permanencia a que da derecho.	77
2,6113 Procedimiento para la obtención del visado de presentación y, en su caso, de la autori- zación de permanencia .....	77
2,612 Obligaciones de los propietarios de establecimientos de hospedaje y asimilados .....	79
2,62 Permanencia superior a seis meses .....	80
2,621 Supuesto general .....	80
2,6211 Obligación de obtener la autorización de residencia .....	80
2,6212 Procedimiento para la obtención de la au- torización de residencia .....	80
A) Interesado .....	80
B) Órgano competente .....	83
C) Trámites .....	83
2,622 Supuesto especial: autorización de residencia a ex- tranjeros que quieran trabajar en España .....	91
2,7 SALIDA DE EXTRANJEROS .....	93
2,71 Salida normal .....	93
2,72 Salida anormal .....	94
2,721 Carencia de pasaporte, visado o documentos susti- tutorios .....	94
2,722 Expulsión .....	94
2,7221 Concepto .....	94
2,7222 Causas de expulsión .....	95
A) Consignadas en el Real Decreto de Ex- tranjería de 17 de noviembre de 1852 ...	95
B) Consignadas en la Ley de Asilo Territo- rial de 4 de diciembre de 1855 .....	96
C) Consignadas en diversas Reales Ordenes del Ministerio de la Gobernación .....	96
D) Consignadas en la Ley de Vagos y Ma- leantes de 4 de agosto de 1933 (modi- ficada por Ley de 15 de julio de 1954) ...	96
E) Consignadas en el Decreto de 4 de oc- tubre de 1935 .....	97
F) Consignadas en la LOP y disposiciones complementarias .....	97

	Páginas
2,7223 Procedimiento de expulsión .....	98
A) Particular .....	98
B) Órgano competente .....	98
C) Trámites .....	99
2,7224 Recursos .....	104
A) Recursos administrativos .....	104
B) Recursos judiciales .....	105
2,723 Extradición .....	106
2,7231 Concepto .....	106
2,7232 Procedimiento de extradición .....	107
A) Interesados .....	107
B) Órgano competente .....	108
C) Trámites .....	108
2,7233 Recursos .....	110
2,724 Salida de apátridas provistos de pasaporte especial.	111
3. PASE DE FRONTERAS :	
3,1 EL PASAPORTE .....	111
3,11 Concepto .....	111
3,111 Definición .....	111
3,1111 Es un documento ajustado a unas especificaciones uniformes que afectan a su formato y contenido .....	112
3,1112 Se expide a favor de personas físicas .....	112
3,1113 Se expide por las autoridades competentes del Estado a que el titular pertenece .....	112
3,1114 Certifica sobre la identidad, nacionalidad y carencia de antecedentes penales del titular.	112
3,1115 Autoriza la salida de su titular del territorio nacional y el regreso a él .....	113
3,1116 Es un título del que deriva una orden o mandato a las autoridades diplomáticas y consulares del Estado a que el titular pertenece para que lo protejan en los términos de los Derechos interno e internacional, y una recomendación a las autoridades extranjeras para que lo acojan benévola-mente en su territorio .....	114
3,112 Delimitación de otras figuras afines .....	115
3,1121 Permisos de importación o exportación .....	115
3,1122 «Salvoconductos» y otros pasaportes internos.	115
3,1123 El llamado «pasaporte militar» .....	115
3,12 Naturaleza .....	115
3,121 Acto administrativo de autorización .....	116
3,1211 Planteamiento general .....	116
3,1212 Derecho español .....	116

	Páginas
3,122 Acto certificativo de carácter credencial y comendaticio .....	118
3,13 Clases de pasaportes .....	118
3,131 Por razón del ámbito territorial que cubren .....	118
3,132 Por razón de las autoridades que los expiden .....	119
3,133 Por razón del número de personas incluidas en el mismo y amparadas por él .....	119
3,134 Por razón de la condición jurídica del titular .....	119
3,14 Antecedentes y regulación .....	120
3,141 Antecedentes .....	120
3,142 Regulación .....	122
3,1421 Norma común o básica .....	122
3,1422 Normas complementarias y especiales .....	122
3,1423 El problema de la incidencia de la LPA .....	123
3,2 EXPEDICIÓN DE PASAPORTES ORDINARIOS .....	123
3,21 Sujetos .....	123
3,211 Administración pública .....	123
3,2111 Entidad pública .....	123
3,2112 Organismo competente para la concesión o renovación .....	124
3,2113 Organismo competente para la instrucción .....	125
3,212 Particular .....	125
3,2121 Capacidad .....	125
A) Capacidad para ser parte (capacidad de goce) .....	125
B) Capacidad procesal (capacidad de obrar) .....	126
3,2122 Legitimación .....	127
3,2123 Postulación .....	127
3,22 Elaboración del acto administrativo .....	129
3,221 Iniciación .....	129
3,2211 Solicitud .....	129
3,2212 Presentación .....	130
3,222 Instrucción .....	132
3,223 Terminación .....	133
3,2231 Terminación real o efectiva .....	133
3,2232 Terminación presunta .....	134
3,23 Revisión del acto administrativo .....	135
3,231 Revisión de oficio .....	135
3,232 Revisión a instancia del particular .....	135
EXPEDICIÓN DE PASAPORTES NO ORDINARIOS .....	137
3,31 Pasaportes de emigrantes .....	137
3,32 Pasaportes de funcionarios públicos .....	141
3,321 Pasaportes diplomáticos .....	141
3,322 Pasaportes oficiales .....	142
3,323 Pasaportes para asuntos particulares .....	142
3,33 Pasaportes «Nansen» o de apátridas .....	142

	Páginas
3,4 DURACIÓN DEL PASAPORTE .....	144
3,41 Pasaportes ordinarios .....	144
3,42 Pasaportes no ordinarios .....	145
4. CONCLUSIONES :	
4,1 EXTRANJERÍA .....	146
4,2 PASE DE FRONTERAS .....	148
5. BIBLIOGRAFIA .....	151
6. LEGISLACION .....	154
<b>PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO, por Luis Enrique de la Villa.</b>	
1. INTRODUCCION :	
1,1 NORMAS COMUNES Y NORMAS PROFESIONALES .....	247
1,2 PROCEDIMIENTOS DE ELABORACIÓN DE LOS CONVENIOS COLECTIVOS SINDICALES Y DE LAS NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO .....	249
1,3 PROCEDIMIENTOS DE ELABORACIÓN DE LOS REGLAMENTOS DE RÉGIMEN INTERIOR .....	250
1,4 PROCEDIMIENTOS DE ELABORACIÓN DE LOS ESTATUTOS DE PERSONAL .....	250
2. LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO COMO NORMAS PROFESIONALES :	
2,1 EL MONOPOLIO ESTATAL EN LA FIJACIÓN DE CONDICIONES LABORALES, A TRAVÉS DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO .....	251
2,2 NATURALEZA JURÍDICA DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO .....	255
2,3 AMBITOS DE APLICACIÓN DE LAS REGLAMENTACIONES DE TRABAJO .....	264
2,31 Ambito geográfico .....	264
2,32 Ambito temporal .....	266
2,33 Ambito funcional .....	266
2,34 Ambito personal .....	270
2,35 El principio de unidad de empresa .....	273
3. PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION DE REGLAMENTACIONES DE TRABAJO :	
3,1 IDEAS GENERALES .....	278
3,11 Régulación .....	278
3,12 Naturaleza .....	278
3,2 PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN EN SENTIDO ESTRICTO .....	284
3,21 Sujetos .....	284
3,211 Administración Pública .....	284
3,212 Particular .....	285
3,22 Confección de la norma .....	285
3,221 Iniciación .....	285
3,222 Desarrollo .....	288
3,223 Terminación .....	291
3,2231 Aprobación de la propuesta .....	291
3,2232 Publicación y entrada en vigor .....	293

	Páginas
3,23 Revisión en vía administrativa .....	295
3,231 Revisión de oficio .....	295
3,232 Revisión a través de recursos .....	296
3,24 Revisión en vía judicial .....	298
3,241 Impugnación de las reglamentaciones de trabajo ante la jurisdicción contencioso-administrativa .....	298
3,242 Particular estudio de la legitimación para la impug- nación contenciosa de las reglamentaciones de tra- bajo .....	299
3,3 PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN .....	302
3,4 PROCEDIMIENTO DE EXTENSIÓN .....	304
3,5 PROCEDIMIENTO DE COORDINACIÓN .....	306
3,51 Fundamento y límites .....	306
3,52 Iniciación .....	307
3,53 Desarrollo .....	308
3,54 Terminación .....	309
3,6 PROCEDIMIENTO DE ADAPTACIÓN .....	310
3,61 Fundamento y límites .....	310
3,62 Tramitación .....	310
4. CONCLUSIONES .....	311
5. BIBLIOGRAFIA .....	315
6. LEGISLACION .....	317

**PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION DE LOS CONVENIOS DE  
COLECTIVOS DE TRABAJO Y DE LAS NORMAS DE OBLIGADO  
CUMPLIMIENTO, por Juan Antonio Sagardoy Bengoechea.**

1. INTRODUCCION .....	327
2. LOS CONVENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO :	
2,1 CONCEPTO .....	328
2,11 Definición .....	328
2,12 Los principios informantes .....	329
2,2 NATURALEZA JURÍDICA .....	335
2,21 Criterios doctrinales .....	335
2,211 Idea general .....	335
2,212 Laboralistas .....	335
2,213 Administrativistas .....	336
2,22 Examen de la jurisprudencia .....	337
2,221 Los convenios colectivos son asimilables a preceptos legislativos, aunque con una génesis contractual ...	337
2,222 El convenio colectivo es un acto-regla, de marcado carácter público .....	338
2,223 Los convenios colectivos son actos complejos con homologación estatal .....	338
2,224 Son pactos normativos, confirmados por el Estado.	339

	Páginas
2,23 Postura que se mantiene .....	339
2,231 Convenio colectivo sindical de trabajo .....	339
2,232 La aprobación administrativa es un requisito de eficacia del convenio ya perfeccionado .....	342
2,3 REGULACIÓN .....	345
2,4 CLASES .....	346
2,41 Idea general .....	346
2,42 Examen de algunas de las especies citadas .....	346
2,421 Convenio originado por denuncia de otro anterior ...	346
2,422 Convenio originado por un conflicto colectivo .....	348
2,423 Convenios de empresa o de ámbito superior .....	350
3. PROCEDIMIENTOS DE ELABORACION Y APROBACION DE LOS CON- VENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO :	
3,1 CONCEPTO Y NATURALEZA .....	351
3,2 SUJETOS .....	351
3,21 Organización Sindical .....	351
3,22 Administración pública .....	352
3,23 Empresarios y trabajadores .....	352
3,3 PROCEDIMIENTO (SINDICAL) DE ELABORACIÓN DEL CONVENIO .....	353
3,31 Actuaciones previas: autorización sindical de las delibe- raciones .....	353
3,311 La llamada «propuesta de iniciación» .....	353
3,3111 Concepto y naturaleza .....	353
A) Concepto .....	353
B) Naturaleza .....	353
3,3112 Sujetos .....	357
A) Sujetos proponentes .....	357
B) Destinatario de la propuesta .....	358
3,3113 Contenido .....	358
A) La modificación del artículo 11, RCC ...	358
B) Contenido general y específico .....	359
3,3114 Efectos .....	360
A) De la no presentación de la «propuesta».	360
B) Efectos de la «propuesta» defectuosa ...	362
3,312 Informes .....	363
3,313 Decisión sindical .....	363
3,3131 Aprobación o desestimación de la «propuesta».	363
3,3132 El problema del silencio de la Autoridad sindical .....	366
3,314 Comunicación de la decisión .....	366
3,315 Impugnación de la decisión sindical .....	366
3,32 Iniciación .....	367
3,321 Nombramiento de la Comisión deliberante .....	367

	Páginas
3,3211 Su composición .....	367
3,3212 Del Presidente .....	367
A) Nombramiento .....	367
B) Funciones .....	368
3,3213 De los Vocales .....	368
3,3214 De los Asesores .....	368
3,3215 Del Secretario .....	368
A) Nombramiento .....	368
B) Funciones .....	369
3,322 Convocatoria .....	369
3,33 Desarrollo .....	369
3,331 Constitución de la Comisión .....	369
3,332 Deliberaciones .....	369
3,3321 De la asistencia a las sesiones .....	369
3,3322 Del desarrollo de las deliberaciones .....	370
3,3323 Del buen orden de las reuniones .....	371
3,3324 De las actas de las distintas sesiones .....	372
3,34 Terminación .....	372
3,341 Terminación normal: acuerdo de las partes .....	372
3,3411 Tramitación ordinaria .....	372
3,3412 La cláusula de repercusión en precios .....	373
A) Actuación de las partes .....	373
B) Intervención sindical .....	374
C) Aprobación o desaprobación de la cláusula .....	374
3,342 Terminación anormal: suspensión de las deliberaciones .....	375
3,3421 Idea general .....	375
3,3422 Dolo, fraude o coacción .....	376
3,3423 Imposibilidad de llegar a un acuerdo .....	379
3,4 PROCEDIMIENTO (ADMINISTRATIVO) DE APROBACIÓN DEL CONVENIO .....	380
3,41 Supuestos de desacuerdo en la fase sindical .....	380
3,42 Supuesto de acuerdo en la fase sindical .....	380
3,421 Competencia .....	380
3,422 Aprobación del convenio .....	382
3,4221 Idea general .....	382
3,4222 La aprobación modificativa .....	383
3,423 Desaprobación del convenio .....	384
3,4231 Causas de ineficacia del convenio .....	385
A) Idea general .....	385
B) No haber observado las normas reglamentarias en la tramitación del convenio .....	385
C) Que el convenio contenga disposiciones que menoscaben los derechos que las disposiciones legales conceden a los trabajadores .....	385



	D) Incluir en el convenio a empresas no comprendidas en las Reglamentaciones laborales que sirven de base .....	386
	E) Establecer pactos que supongan una transgresión de las disposiciones legales relativas a las facultades de las empresas respecto a la organización del trabajo o contrarias a las exigencias del progreso económico y de la productividad .....	387
	F) Comprender prescripciones que atenten a la cooperación de los elementos personales de la empresa y los imperativos de la disciplina y de la paz social .....	387
	G) Incluir cláusulas que desconozcan, restrinjan o sustituyan las facultades que el ordenamiento concede a las autoridades y funcionarios del Estado .....	388
	H) No hacer referencia a la posible repercusión en precios, o a la aprobación, en su caso, de la Comisión Delegada del Gobierno para asuntos económicos .....	388
	3,4232 Trámites y efectos de la declaración de ineficacia .....	388
3,5	RECURSOS .....	389
3,51	Recursos administrativos .....	389
	3,511 Resoluciones susceptibles de recurso .....	389
	3,512 Legitimación y trámites .....	390
3,52	Recursos judiciales .....	391
4.	LAS NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO :	
4,1	CONCEPTO .....	392
4,2	NATURALEZA .....	393
4,3	REGULACIÓN .....	399
4,4	CLASES .....	399
	4,41 Idea general .....	399
	4,42 NOC destinadas a suplir o sustituir un convenio colectivo.	400
	4,421 La no concurrencia a las deliberaciones de una de las partes citada debidamente .....	400
	4,422 La imposibilidad de llegar a un acuerdo .....	402
	4,423 Suspensión de las deliberaciones por dolo, fraude o coacción .....	402
	4,424 Extinción por cumplimiento de plazo o de objetivos, rescisión o nulidad de un convenio .....	402
5.	PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE LAS NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO :	
5,1	CONCEPTO Y NATURALEZA .....	403
5,2	SUJETOS .....	403

	Páginas
5,21 Administración pública .....	403
5,22 Organización Sindical .....	404
5,23 Empresarios y trabajadores .....	404
5,3 TRAMITACIÓN .....	405
5,4 RECURSOS .....	405
5,41 Recursos administrativos .....	405
5,42 Recursos judiciales .....	408
6. CONCLUSIONES :	
6,1 CONVENIOS COLECTIVOS .....	409
6,2 NORMAS DE OBLIGADO CUMPLIMIENTO .....	410
7. BIBLIOGRAFIA .....	411
8. LEGISLACION .....	413